



# OBSERVATORIO DE SOSTENIBILIDAD DE VITORIA-GASTEIZ

## Índice

<i>INTRODUCCIÓN</i>	2
<i>UNA VISIÓN GLOBAL</i>	4
<i>HERRAMIENTAS</i>	5
INFORMACIÓN	5
DIAGNOSIS Y EVALUACIÓN DE SOSTENIBILIDAD	7
INNOVACIÓN	10
FORMACIÓN, EDUCACIÓN Y DIVULGACIÓN	14
<i>APLICACIONES</i>	17

## ↔ Introducción ↔

En 1995, con la firma de la Carta de Aalborg, Vitoria-Gasteiz se compromete en avanzar en la adopción de nuevos planteamientos y enfoques más acordes con los principios del desarrollo sostenible en todos los ámbitos de actuación municipal. Se inicia así un proceso que tiene su primer hito en la firma del acuerdo plenario de 31 de julio de 1998 por el que se aprueba la Agenda 21 de Vitoria-Gasteiz.

En el año 2002, se pone en marcha, como elemento dinamizador del proceso, el Plan de Acción Ambiental de la Agenda 21 en el que se concreta la secuencia de actuaciones necesarias a acometer durante el quinquenio 2002-2007 para avanzar hacia los objetivos de sostenibilidad ambiental asumidos en la Agenda Local 21.

En 2005, Vitoria-Gasteiz reafirma y amplía sus compromisos con el desarrollo sostenible mediante la ratificación de la Declaración de San Francisco de Ciudades Verdes y la adhesión a los principios de Aalborg+10. Se refuerza así la necesidad de hacer hincapié sobre algunos aspectos clave como el impulso de la participación ciudadana o el establecimiento de objetivos locales individuales. Además, se reconoce la necesidad de insistir y avanzar hacia los compromisos de solidaridad y justicia social y económica.

Por otro lado y con el fin de apoyar este tipo de procesos, desde diferentes estamentos se manifiesta el interés de crear Centros de Estudio e Investigación u Observatorios de la Sostenibilidad. Su importancia se reconoce en la Estrategia Vasca de Desarrollo Sostenible, y a nivel nacional, el propio Ministerio de Medio Ambiente propone el desarrollo de este tipo de instrumentos, que concreta con la creación del Observatorio de la Sostenibilidad de España.

La propuesta que se desarrolla en este documento perfila las líneas maestras de lo que se ha denominado como Observatorio de Sostenibilidad de Vitoria-Gasteiz, cuyo objetivo fundamental será promover e impulsar la protección del medio ambiente y el desarrollo sostenible en el ámbito local.

# OBSERVATORIO DE SOSTENIBILIDAD DE VITORIA-GASTEIZ

Las áreas temáticas que se abordan serán por tanto amplias, trascendiendo la visión ambientalista del desarrollo sostenible y abordando tanto aspectos sectoriales como la conservación de la naturaleza y la biodiversidad, la problemática derivada de la presión humana en el ámbito urbano industrial, así como otros de carácter más integral como la gestión del territorio y la movilidad, junto con los de tipo social como la salud y el consumo, la cohesión social y el desarrollo económico.

Para dar respuesta a este cometido, se establecen una serie de líneas de trabajo basadas en la información, la diagnosis, la innovación, la evaluación y la formación, educación y divulgación ciudadana (ver cuadro adjunto).

La potenciación de estas líneas de trabajo va a suponer un importante impulso para el proceso de la Agenda Local 21 de Vitoria-Gasteiz y su Plan de Acción, así como al proceso de participación ciudadana, implícito en cualquier proceso hacia un desarrollo más sostenible.

En este sentido, el Observatorio se plantea como un órgano coordinador de planes y programas de sostenibilidad a nivel local, así como un agente aglutinador y potenciador de iniciativas y experiencias en distintos campos temáticos y ámbitos territoriales. De este modo, la colaboración estrecha con instituciones de ámbito regional, nacional e internacional, redes de ciudades, centros e institutos de investigación públicos y privados, universidades y asociaciones y organizaciones no gubernamentales será parte fundamental de las dinámicas de trabajo.

Con la creación del Observatorio Vitoria-Gasteiz pretende estar en mejores condiciones para cumplir sus compromisos en materia de sostenibilidad. Además, ésta puede ser una buena oportunidad de reforzar la marca por la que Vitoria-Gasteiz pueda ser conocida como ciudad verde, respetuosa con el entorno y solidaria. Un auténtico sello de calidad integral, que pueda ser altamente valorado y compartido por sus ciudadanos.

# OBSERVATORIO DE SOSTENIBILIDAD DE VITORIA-GASTEIZ

## ← UNA VISIÓN GLOBAL →



## ↔ HERRAMIENTAS ↔

### Información

Disponer de una información amplia, estructurada y de fácil acceso que permita y estimule un análisis integral y objetivo de la realidad local es uno de los requisitos fundamentales para que los parámetros del desarrollo sostenible tengan un peso importante en la toma de decisiones y en su posterior gestión. Es necesario por tanto contar con las herramientas necesarias para poder almacenar, analizar y gestionar esta información de manera ágil y en los diferentes formatos (científico, técnico, divulgativo...).

#### **Instrumentos** • *Sistema de Información Ambiental de Vitoria-Gasteiz (SI@M)*

Comprende un conjunto organizado de recursos técnicos y humanos orientados a la recogida, almacenamiento, estructuración, acceso y análisis de información relativa al medio ambiente y al territorio municipal.

El SI@M se configura en la actualidad a través de la integración de varios componentes:

- Banco de Información Ambiental.
- Sistema de Información Geográfica como herramienta informática de gestión y análisis integral de aquellos datos ambientales con referencia espacial.
- Catálogo de Documentación Ambiental.
- Atlas Ambiental, mediante el que a modo de atlas temático, se recoge una selección de documentos cartográficos, tablas y gráficos accesibles vía Intranet o Internet.
- Sistema de comunicación y acceso telemático, comprendiendo el sitio WWW, los catálogos y la infraestructura de comunicaciones.

## Instrumentos

### *Oficina de Información y Cooperación Tecnológica para la Sostenibilidad*

Esta oficina de nueva creación trataría de consolidar e impulsar la actuación en esta materia a nivel local mediante la colaboración, el apoyo y el intercambio de experiencias, tanto con otras ciudades, como con agencias internacionales (ESA, PNUMA, UN-Habitat...), institutos de investigación (JRC, SAI...), universidades...

Creemos que esta línea de trabajo del Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz, que ha sido reconocida como exitosa por Naciones Unidas, tiene extraordinarias posibilidades de desarrollo. Son muchas las ciudades de todo el mundo que se están incorporando a procesos de sostenibilidad (Agenda 21, GEO ciudades), y con las que Vitoria-Gasteiz puede compartir su experiencia tecnológica en planificación territorial sostenible.

## Retos

- Consolidar y adaptar el SI@M de acuerdo con las implicaciones de la entrada en vigor de la Directiva INSPIRE.
- Creación de la Oficina de Información y Cooperación Tecnológica para la Sostenibilidad.

## ◀ HERRAMIENTAS ▶

### Diagnos y evaluación de sostenibilidad

La diagnosis implica un tratamiento y análisis de la información recabada de forma que sea posible un seguimiento en continuo de la evolución de los diferentes parámetros de sostenibilidad.

La evaluación de la sostenibilidad supone a su vez el establecimiento de un proceso que permita analizar la influencia que la implantación de determinados planes, programas o proyectos ejerce sobre las condiciones de sostenibilidad.

#### **Instrumentos** ◉ *Indicadores*

Los indicadores de sostenibilidad constituyen una importante herramienta de medición de las condiciones de sostenibilidad de las ciudades. Son, por tanto, un instrumento muy útil para la planificación estratégica, tanto para la formulación como para la evaluación de las políticas ambientales, sociales y económicas. A tal fin, Vitoria-Gasteiz ha desarrollado y aplica actualmente los siguientes sistemas de indicadores:

- Indicadores de sostenibilidad de la Agenda Local 21 de Vitoria-Gasteiz.
- Indicadores UDALSAREA (Estrategia Vasca de Desarrollo Sostenible).
- Indicadores Comunes Europeos (Comisión Europea).

## Instrumentos

### *GEO Vitoria-Gasteiz (Informe/diagnosís de sostenibilidad)*

Una de las metas principales de la Directiva 2003/4/CE es velar por que la información ambiental se facilite y difunda sistemáticamente al público, para lo cual, entre otras medidas, plantea la obligación de las administraciones públicas, de publicar en intervalos regulares que no superen los cuatro años, informes nacionales, regionales o locales, sobre el estado del medio ambiente.

La elaboración periódica de un completo diagnóstico sobre el estado del medio ambiente y la sostenibilidad del municipio de Vitoria-Gasteiz, además de atender al compromiso referido, contribuirá sin duda a optimizar la gestión ambiental municipal y ayudará, en el complejo proceso de Agenda Local 21 “Vitoria-Gasteiz hacia un desarrollo sostenible”.

*GEO Ciudades* es una iniciativa del PNUMA (Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente) en la línea de promover una mejor comprensión de la dinámica medioambiental, social y económica de las ciudades, proporcionando información fiable y actualizada para los gobiernos municipales, científicos, formuladores de políticas y al público en general.

*GEO Vitoria-Gasteiz* contribuirá a desarrollar y proveer diagnosís más precisas sobre el estado del medio ambiente local, y a un análisis más profundo de las consecuencias de las políticas urbanas. Con ello, promueve una toma de decisiones más eficiente, encaminada al desarrollo sostenible y al logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio de la ONU.

## Instrumentos

### *Evaluación de sostenibilidad de planes, programas y proyectos estratégicos*

Destinada a valorar, de manera consistente con los principios de desarrollo sostenible, las implicaciones que se deriven de la implantación de planes, programas y proyectos estratégicos, bien auspiciados por el propio Ayuntamiento, bien por otras administraciones o promotores externos.

## Retos

- Preparar la evolución del boletín de la Agenda 21 hacia un completo informe de sostenibilidad.
- Instaurar el programa GEO Ciudades, con el apoyo del PNUMA.
- Asumir la filosofía de la EIA en el desarrollo normalizado de los procesos planificadores y de desarrollo de Vitoria-Gasteiz, implantando formalmente la evaluación ambiental y de sostenibilidad de planes, programas y proyectos estratégicos de la ciudad.

## ◀ HERRAMIENTAS ▶

### Innovación

La Innovación supone la aportación de ideas, tecnologías, metodologías y aplicaciones prácticas obtenidas a partir de la investigación, la experimentación y el intercambio de conocimientos. Esta aportación, sin duda, ayuda a dinamizar los procesos de acercamiento a la sostenibilidad.

#### **Instrumentos** • *Colaboración con expertos y en redes nacionales e internacionales*

Implica un intercambio de conocimientos y experiencias en ámbitos geográficos y profesionales diversos, a título de ejemplo, las colaboraciones más significativas en estos momentos son:

- ICLEI: Consejo Internacional para las Iniciativas Ambientales Locales.
- Campaña Europea de Pueblos y Ciudades Sostenibles.
- Campaña de Ciudades Saludables.
- IEEP The Institute for European Environment Policy.
- FEDENATUR Federación Europea de Espacios Naturales y Rurales, Metropolitanos y Periurbanos.
- UDALSAREA 21: Red Vasca de Municipios hacia la Sostenibilidad.
- Agencia Espacial Europea.

#### *Colaboración con universidades e institutos de investigación*

Se realiza en el marco de convenios con el fin de desarrollar:

- Dirección de tesis doctorales, proyectos fin de carrera y prácticas.
- Foros, conferencias, seminarios y cursos de doctorado.
- Estudios estratégicos y de investigación aplicada.

## *Instrumentos* • *Cooperación al desarrollo*

Las iniciativas de cooperación al desarrollo suponen no sólo acciones de solidaridad internacional sino un intercambio de conocimientos y valores enriquecedor para las partes implicadas. Algunos de los programas especializados en materia de sostenibilidad ambiental se están desarrollando actualmente de forma coordinada con el Servicio de Cooperación del Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz en:

- Nejapa (El Salvador).
- Draganú (Rumanía). En colaboración con la ONG “Compartir”.
- Sri Lanka. Proyecto Miles, dentro del programa Asia ProECO de la Unión Europea.
- Arequipa (Perú). En el marco del acuerdo de cooperación descentralizada promovida por PNUMA y UN-HABITAT.

## Instrumentos *Asistencia Técnica*

La asistencia técnica supone la transferencia de conocimientos y aplicaciones para el desarrollo sostenible a otras entidades de carácter público o privado que lo requieran. Actualmente se concreta en forma de informes, estudios, análisis de cartografía temática o de imágenes de satélite...

### *Buenas Prácticas*

Entendemos las buenas prácticas como proyectos o ideas puestas en práctica en algún lugar y que tras ser evaluadas sobre la base de una serie de criterios de sostenibilidad se consideran ejemplos del buen hacer a imitar en otros espacios.

Actualmente nuestras principales entidades de referencia a la hora de colaborar en la selección y valoración de buenas prácticas son:

- Comité Hábitat de Naciones Unidas.
- La DG XI de la Comisión Europea, mediante su base de datos Good Practice in Urban Management and Sustainability.
- Servicio Europeo de Información de Buenas Prácticas de ICLEI.
- SURBAN. Buenas Prácticas en Medio Ambiente Urbano. European Academy of the Urban Environment, Berlín.

## Instrumentos

### *Premio Europeo a las mejores prácticas de sostenibilidad local*

La convocatoria de un certamen en Vitoria-Gasteiz con el objetivo de recopilar, seleccionar y reconocer buenas prácticas de sostenibilidad en el ámbito europeo, pensamos que puede tener gran interés para la ciudad y para el propio Observatorio. Supondrá la evidente voluntad de nuestra ciudad de “estar a la última” en materia de sostenibilidad y de divulgar esta voluntad a otras ciudades, entendiendo que este compromiso hacia el exterior también nos compromete como institución y como ciudadanos en nuestro quehacer cotidiano.

## Retos

- Potenciar la presencia en proyectos de redes temáticas ligadas a la sostenibilidad en el ámbito internacional.
- Fortalecer las relaciones de estudio e investigación en marcha.
- Apoyar las iniciativas de cooperación al desarrollo en líneas de sostenibilidad.
- Convocar el Premio Europeo a las mejores prácticas de sostenibilidad local.

## ↔ HERRAMIENTAS ↔

### Formación, educación y divulgación

La toma de conciencia de los retos que plantea el modelo de desarrollo sostenible, así como la adquisición de comportamientos participativos y activos por parte de la población, constituyen procesos de crucial importancia para la consecución de los objetivos de la sostenibilidad. Para que ambos procesos puedan desarrollarse es necesario desarrollar programas que favorezcan la formación, información, sensibilización y educación de todos los sectores de la población.

#### **Instrumentos** Programa Formativo

Dirigido a todos los niveles de cualificación profesional y en diferentes formatos: cursos, talleres, procesos de reciclaje profesional,...

Impulsará junto con la UPV/EHU y otras universidades y centros de investigación programas de postgrado y masters especializados en las temáticas de la Ciudad Sostenible. Vitoria-Gasteiz podrá constituir el marco territorial para nuevas propuestas e ideas que permitan avanzar hacia un modelo más acorde con los compromisos de sostenibilidad.

## Instrumentos

### *Programa de Educación Ambiental para el Desarrollo Sostenible*

Se plantea en sentido amplio, contemplando diferentes estrategias e instrumentos y con el objetivo último de lograr una población sensibilizada, informada y participativa en relación con el desarrollo sostenible de la ciudad. Contempla tanto el ámbito escolar como el comunitario.

En el ámbito escolar, además de las actividades que se plantean tanto para educación primaria como secundaria obligatoria y post obligatoria, adquiere especial relevancia la Agenda 21 Escolar.

En el ámbito comunitario se trabaja fundamentalmente tomando como base los equipamientos municipales existentes en el Anillo Verde, así como en colaboración con los Centros Cívicos y otros equipamientos socioculturales de la ciudad.

### *Aula de Ecología Urbana*

El Aula de Ecología Urbana, que viene funcionando desde el año 2002, constituye un marco para la difusión de conocimientos y el debate, que permite a los ciudadanos acceder fácilmente a información variada y de calidad proveniente de distintos ámbitos (universitario, administración, empresa, ONGs, fundaciones, institutos de investigación, etc.) y diferentes lugares. La diversidad de ideas, opiniones y experiencias transmitidas aporta nuevas perspectivas y enfoques enriquecedores para la ciudad.

Para ello se ofrece un programa de actos y eventos de muy diversa índole como charlas, mesas redondas, talleres, exposiciones, seminarios técnicos, cursos, etc. sobre diferentes temáticas relacionadas con la ecología urbana que se desarrollan con periodicidad mensual a lo largo de todo el año.

## Instrumentos

### *El Foro Ambiental de Empresas*

El Foro Ambiental de Empresas, de nueva creación, pretende configurar un escenario de colaboración y de intercambio de ideas e iniciativas entre la Empresa, la Administración y el resto de la Sociedad, para consensuar y actuar conjuntamente hacia un modelo de desarrollo más sostenible que el actual, atendiendo tanto a aspectos locales como a los de carácter más global.

Los acuerdos voluntarios administración-empresa, la formación continua de los trabajadores en materia de sostenibilidad, la fiscalidad positiva ligada a la implantación de buenas prácticas o a la colaboración con la Administración en actuaciones concretas, el compromiso explícito con el medio ambiente a través de la obtención de la certificación ambiental, la participación junto a otras organizaciones y empresas en proyectos para fomentar la responsabilidad empresarial en el desarrollo sostenible,... pueden ser algunas de las cuestiones a abordar en el marco de este Foro.

## Retos

- Creación del Master Europeo “Ciudad sostenible” en Vitoria-Gasteiz.
- Consolidar los programas en marcha en materia de formación y educación.
- Potenciar el Aula de Ecología Urbana como forma de debate intelectual.
- Creación y puesta en marcha del Foro Ambiental de Empresas.

## ← APLICACIONES →

El Observatorio de la sostenibilidad, además de ser un elemento de debate, análisis y evaluación de los procesos que se desarrollan en la ciudad, tiene una clara vocación de trascender el ámbito de la investigación teórica y la aproximación conceptual a los retos prácticos que plantea el desarrollo sostenible.

En este sentido, el Observatorio deberá tener también la función de promover y coordinar el desarrollo de productos de clara aplicación en la ciudad, para apoyar en el proceso de avance hacia los objetivos del desarrollo sostenible.

En el mismo sentido, se espera por tanto que el trabajo del Observatorio se pueda plasmar en el planteamiento de una serie de estrategias y planes en distintos niveles de desarrollo relacionados con los diferentes ámbitos planteados en este Observatorio (ambiental, social y económico).

El papel del Observatorio en el desarrollo de estos documentos estratégicos y planes sectoriales es por una parte propositivo, pero también coordinador de iniciativas, provenientes de los distintos departamentos municipales, otras instituciones, centros de investigación, sociedad civil, etc.

### Retos

- Coordinar y desarrollar el Plan de Acción de la Agenda 21.
- Sentar las bases y criterios de sostenibilidad para la planificación territorial de Vitoria-Gasteiz.
- Promover y desarrollar conjuntamente con las diferentes áreas del ayuntamiento y demás agentes implicados, planes y programas de carácter sectorial en materia de sostenibilidad: plan de movilidad sostenible, plan de ordenación del Parque Natural de Montes de Vitoria, plan de horticultura y agricultura ecológica...